

临沂市人民政府办公室
转发市节能办关于建立促进资源节约和
循环利用制度体系工作方案的通知

临政办字〔2016〕100号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会、临沂经济技术开发区管委会、临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，蒙山旅游区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

市节能办《关于建立促进资源节约和循环利用制度体系工作方案》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

临沂市人民政府办公室

2016年9月29日

关于建立促进资源节约和循环利用
制度体系工作方案

为进一步建立完善全市资源节约和循环利用各项制度，推动循环经济发展，促进生态文明建设，根据《山东省人民政府办公厅关于转发省经济和信息化委建立促进资源节约和循环

利用制度体系工作方案的通知》(鲁政办字〔2015〕225号)要求,结合我市实际,制定本方案。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕绿色发展、循环发展、低碳发展,不断深化制度改革和科技创新,建立系统完整的资源节约和循环利用制度体系,推动资源再利用,加快循环经济发展,优化资源利用方式,提高资源产出率,加快建设低投入、高产出、能循环、可持续的资源节约型、环境友好型社会,为加快“大美新”临沂建设作出新的贡献。

二、目标任务

科学界定资源节约和循环利用制度体系边界和表现形式,完善资源节约和循环利用运行机制和体系框架,加快出台需完善和创新的制度。到2020年,逐步建立起包括各类规划、标准规范、产业政策、价格政策和监督管理等内容的资源节约和循环利用制度体系。

三、基本原则

坚持市场导向。充分发挥市场配置资源的决定性作用,促进集约型、循环型、低碳型产业发展。明确部门职责,运用政策引导、法规规范、技术指导和投资扶持等手段,建立和完善促进循环经济发展的激励和约束机制。

坚持问题导向。全面梳理相关制度文件，着力查找资源节约和循环利用方面存在的矛盾和问题，通过制度的建立和落实，切实加以解决。

坚持资源节约。重视和加强节约资源，转变资源利用方式，通过科技创新和技术进步，降低能源、水、土地等资源的消耗，提高资源利用效率，努力以最少的资源消耗支撑经济社会持续发展。

坚持循环利用。强化生产、流通、消费环节废弃物的再利用和资源化，积极发展再制造产业，完善再生资源回收网络，构建覆盖全社会的资源循环利用产业体系。

坚持创新驱动。立足调查研究，学习借鉴先进经验，创新工作思路，强化技术支撑，优化产业结构，促进循环经济发展。

坚持依法推动。严格落实已出台的各类法规规章，确保资源节约和循环经济发展有法可依，违法必究。

四、制度体系框架

主要包括已经出台的 43 个制度和需创新制定的 6 个制度。随着形势发展和工作需要，可进行适时调整。

（一）各类规划。包括《临沂市“十二五”节能减排综合性工作实施方案》等 2 项规划。《临沂市节能“十三五”规划》等 5 项规划需创新制定。

（二）标准规范。包括《临沂市“十二五”公共机构节能考核评价办法》等 3 项标准规范。

(三) 产业政策。包括《临沂市人民政府关于加快培育建设服务业载体的意见》等 14 项产业政策。《临沂市水权交易制度》产业政策需创新制定。

(四) 价格政策。包括《临沂市城市生活垃圾处理费征收管理办法》等 2 项价格政策。

(五) 监督管理。包括《临沂市“十二五”节能目标责任考核体系实施方案》《临沂市人民政府关于贯彻落实最严格水资源管理制度的实施意见》等 22 项监督管理政策。

五、需要创新制定的制度及部门分工

(一) 各类规划(5 项)。

1. 临沂市节能“十三五”规划（市节能办）
2. 临沂市节水型社会建设“十三五”规划（市水利局）
3. 临沂市公共机构节约能源资源“十三五”规划（市机关事务管理局）
4. 临沂市科学技术“十三五”发展规划（市科技局）
5. 临沂市环境保护“十三五”规划（市环保局）

(二) 产业政策(1 项)。

1. 临沂市水权交易制度（市水利局）

六、具体要求

(一) 提高思想认识。各级各部门要高度重视任务分工的落实，组织力量抓紧制定落实任务的具体实施方案，将任务分解落实到分管领导和相关科室，明确责任人，提出阶段性时间

进度安排。涉及多个职能部门的，列第一位的为牵头部门。

(二) 加强协调推进。各级各部门要建立工作协调推进机制。牵头部门要发挥组织协调作用，配合单位要充分发挥主动性和积极性，形成工作合力。

(三) 建立工作台账。市经济和生态文明体制改革专项小组要协调各相关部门力量，建立工作台账，随时调度工作情况，掌握工作进度。要按照实施方案所确定的工作进度要求进行督促检查，确保工作顺利推进。

附件：临沂市资源节约和循环利用制度体系目录

附件

临沂市资源节约和循环利用制度体系目录

一、各类规划

以下 3 项现行适用：

1. 《临沂市人民政府关于印发临沂市“十二五”节能减排综合性工作实施方案的通知》(临政发〔2012〕8号)

2. 《关于印发临沂市循环经济发展“十二五”规划的通知》(临节能循字〔2013〕61号)

3. 《临沂市交通运输局关于印发临沂市绿色交通运输体系规划的通知》(临交政字〔2015〕3号)

以下5项需要创新制定：

1. 临沂市节能“十三五”规划

2. 临沂市节水型社会建设“十三五”规划

3. 临沂市公共机构节约能源资源“十三五”规划

4. 临沂市科学技术“十三五”发展规划

5. 临沂市环境保护“十三五”规划

二、标准规范

以下 3 项现行适用：

1. 《临沂市市直机关事务管理局、临沂市精神文明建设委员会办公室、中共临沂市委市直机关工作委员会、临沂市监察局、

临沂市财政局、临沂市住房和城乡建设委员会、临沂市人民政府节约能源工作办公室、临沂市两型办关于印发临沂市“十二五”公共机构节能考核评价办法的通知》(临事管发〔2012〕10号)

2.《临沂市水利局、临沂市机关事务管理局、临沂市节约用水办公室关于开展公共机构节水型单位创建工作的通知》(临水资〔2014〕28号)

3.《关于印发临沂市排污权有偿使用和交易实施办法(试行)的通知》(临环发〔2015〕85号)

三、产业政策

以下 14 项现行适用：

1.《中共临沂市委、临沂市人民政府关于认真贯彻落实中央和省委一号文件精神加快全市水利改革发展的实施意见》(临发〔2011〕1号)

2.《中共临沂市委、临沂市人民政府关于提高科技创新能力促进产业转型升级的意见》(临发〔2012〕20号)

3.《中共临沂市委、临沂市人民政府关于印发临沂市大气污染防治 2015 年攻坚行动方案和临沂市大气污染防治攻坚三年行动实施方案(2015-2017 年)的通知》(临发〔2015〕2号)

4.《临沂市人民政府关于加快培育建设服务业载体的意见》(临政发〔2011〕15号)

5.《临沂市人民政府关于加快培育千亿级主导产业的意见》(临政发〔2012〕11号)

6.《临沂市人民政府关于印发临沂市“十二五”服务业发展规划的通知》(临政发〔2012〕27号)

7.《临沂市人民政府关于加快培植县域主导产业的意见》(临政发〔2012〕29号)

8.《临沂市人民政府关于加快培植镇域主导产业的意见》(临政发〔2012〕38号)

9.《临沂市人民政府关于加快推进“10+6”产业计划构建现代产业体系的实施意见》(临政发〔2013〕28号)

10.《临沂市人民政府关于印发临沂市推进西部经济隆起带战略实施规划的通知》(临政发〔2013〕36号)

11.《临沂市人民政府关于进一步加快服务业发展的实施意见》(临政发〔2014〕17号)

12.《临沂市人民政府办公室关于印发临沂市中心城区工业企业“退城进园”实施方案的通知》(临政办发〔2015〕22号)

13.《临沂市人民政府办公室关于加强建筑垃圾综合利用工作的意见》(临政办发〔2015〕39号)

14.《临沂市人民政府办公室关于加快推进绿色交通运输发展的实施意见》(临政办发〔2015〕8号)

以下 1 项需要创新制定：

1. 临沂市水权交易制度

四、价格政策

以下 2 项现行适用：

1.《临沂市人民政府办公室关于印发临沂市城市生活垃圾处理费征收管理办的通知》(临政办发〔2006〕50号)

2.《临沂市物价局、临沂市财政局、临沂市水利局关于公布临沂市水资源费征收标准的通知》(临价费发〔2015〕39号)

五、监督管理

以下 23 项现行适用：

1.《临沂市人民政府关于进一步加强节能工作的意见》(临政发〔2008〕41号)

2.《临沂市人民政府关于贯彻落实山东省用水总量控制管理办的实施意见》(临政发〔2011〕4号)

3.《临沂市人民政府关于贯彻落实最严格水资源管理制度的实施意见》(临政发〔2012〕45号)

4.《临沂市人民政府关于印发临沂市水资源管理办的通知》(临政发〔2013〕33号)

5.《市委办公室、市政府办公室关于印发2012年度县域经济发展考核办的通知》(办字〔2012〕62号)

6.《市委办公室、市政府办公室关于印发全市县域经济发展考核激励工作实施方案的通知》(办字〔2012〕172号)

7.《临沂市人民政府办公室关于印发临沂市节能奖励办的通知》(临政办发〔2007〕53号)

8.《临沂市人民政府办公室关于印发临沂市实行最严格水资源管理制度考核办的通知》(临政办发〔2014〕7号)

9.《临沂市人民政府办公室关于印发《临沂市2014-2015年节能减排低碳发展行动实施方案》的通知》(临政办发〔2014〕53号)

10.《临沂市人民政府办公室关于印发临沂市固定资产投资项目节能评估审查办法的通知》(临政办发〔2015〕3号)

11.《临沂市人民政府办公室关于建立招商引资项目节能环保预审制度的通知》(临政办字〔2012〕61号)

12.《临沂市人民政府办公室关于印发临沂市“十二五”节能目标责任考核体系实施方案的通知》(临政办字〔2013〕15号)

13.《关于印发临沂市重点用能单位能源管理负责人备案管理办法的通知》(临节能字〔2013〕104号)

14.《关于印发临沂市重点用能单位能源管理负责人考核细则的通知》(临节能字〔2013〕105号)

15.《关于印发全市治理商品过度包装工作方案的通知》(临节能循字〔2011〕181号)

16.《关于印发临沂市重点用能单位节能低碳行动实施方案的通知》(临节能资字〔2012〕126号)

17.《关于印发临沂市工业固定资产投资项目节能评估审查专家库管理办法(试行)的通知》(临节能资字〔2012〕130号)

18.《关于印发临沂市工业固定资产投资项目节能评估机构管理办法(试行)的通知》(临节能资字〔2012〕133号)

19.《关于建立节能目标完成情况“晴雨表”制度的通知》
(临节能资字〔2012〕145号)

20.《关于印发临沂市节能双百工程示范项目实施方案的通知》
(临节能资字〔2013〕103号)

21.《关于印发2014年临沂市能源消费总量控制实施方案的通知》
(临节减办字〔2014〕4号)

22.《临沂市质监局关于印发燃煤锅炉节能减排攻坚战工作方案的通知》
(临质监特字〔2015〕31号)

23.《关于印发临沂市排污权有偿使用和交易实施办法(试行)的通知》
(临环发〔2015〕85号)

(2016年9月29日印发)