

# 临沂市人民政府办公室 关于加快新旧动能转换推进“两全两高” 农业机械化发展的实施意见

临政办字〔2018〕34号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于加快新旧动能转换推进“两全两高”农业机械化发展的意见》（鲁政办字〔2017〕211号）要求，推动我市农业机械化创新持续发展，加快推进农业农村现代化，经市政府同意，现就加快新旧动能转换，推进“全程全面、高质高效”农业机械化（以下简称“两全两高”农业机械化）发展，提出以下意见：

## 一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，以实施乡村振兴战略和新旧动能转换为统领，以深化农机化供给侧结构性改革为主线，以推进“两全两高”农机化为总抓手，按照“立足大农业，面向现代化，发展新农机”的工作思路，深化改革、务实创新，着力解决发展不平衡不充分的问题，补齐全程机械化短板，突破全面机械化瓶颈，提升农业机械化质量效益，打造临沂农业机械化升级版。

（二）工作布局。按照全程引领、三区联动、五业并举原则，科学布局，统筹推进。全程引领，即在全市深入推进主要农作物生产全过程机械化，引领推动农业机械化稳步健康发展。三区联动，即根据平原地区、丘陵山区、城市郊区三类地区特点，各有侧重地协调推进农业机械化发展。五业并举，即在持续提高种植业机械化水平的同时，同步推进畜牧业、水产养殖业、林果业和农产品初加工业机械化。

### （三）基本原则。

1. 突出重点，统筹兼顾。以小麦、玉米、花生、水稻、马铃薯、大蒜等六大作物为主要对象，以耕整地、种植、收获、植保、秸秆处理、烘干仓储为主攻方向，兼顾其他作物以及牧渔林加各业机械化发展。

2. 因地制宜，分类指导。根据不同地区自然禀赋、经济条件和机械化水平等因素，优选适宜的农机装备、作物品种、产业布局、技术路线，积极推行具有区域特色的“两全两高”农业机械化发展模式。

3. 创新驱动，示范引领。积极推进产学研结合，加快农业机械化装备技术研发创新和示范推广，着力推动高端农机装备创新发展，突破关键技术与核心部件，打造农机装备制造业创新中心，提高综合集成水平，以点上突破带动整体提升。

4. 市场主导，政策扶持。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，注重调动广大农民群众、农机合作社、农机大户和农机企业等市场主体积极性。更好发挥政府作用，综合运用产业、财政、金融政策，不断加大对农业机械化的扶持引导。

（四）发展目标。到 2020 年，全市建成 5 个以上“两全两高”农业机械化示范县。到 2023 年，在全省率先建成“两全两高”农业机械化示范市。

## 二、主要任务

（一）推进主要农作物生产全程机械化。围绕小麦、玉米、水稻等重点粮食作物关键环节，着力发展土地深松、宽幅精播、种肥同施、高效植保、低损收获、秸秆利用、粮食烘干机械化，重点加强植保、烘干等机械化薄弱环节，积极推进农机农艺深度融合。大力推进经济作物机械化发展，以花生生产机械化为突破口，重点提升花生、薯类联合收获、大蒜机播水平，突破林果生产关键环节机械化，努力实现主要经济作物各生产环节机械化协调发展。力争“十三五”期间，全市成功创建 10 个全国主要农作物生产全程机械化示范县，并努力争创全国全程机械化示范市。

（二）促进农业生产全面机械化。积极推广牧渔林加各业机械化技术，着力在部分用工较多、机械基本成熟的环节领域首先突破。畜牧业重点发展青饲料收获、畜禽养殖、畜产品采集、畜禽粪污和病死畜禽处理机械化，水产养殖业重点发展水产品采捕烘干、水质检测处理、精准饲喂、产地保鲜、冷链物流等设施装备，林果业重点发展果树管理与果实采摘平台以及清洗分级、包装、保鲜储藏机械化技术，农产品初加工业重点发展储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备，努力实现农村各业机械化全面发展。

（三）提高农业机械化质量。严格农机产品质量、作业质

量、维修质量标准体系，示范推广精准智能机械设备和标准化作业技术，鼓励已有机械加装、新出厂机械配备作业质量监控设备，实施秸秆切碎还田、土地深松等政策性补助作业项目的机械，都要配备作业质量监控设备。

**（四）提高农业机械化效益。**积极研发创新和示范推广节本增效、绿色环保机械化技术，推进我市农机装备制造业和农机装备水平提档升级。大力培育新型农机经营主体和服务主体，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营；积极推动农机合作社转型提升，拓展农业机械化服务领域，拉长农业机械化服务链条，推动品牌化经营，促进农业增效、农民增收、农村增绿。

### **三、重点工作**

**（一）推动农机装备优化升级。**认真贯彻、积极对接《中国制造 2025》和山东省行动纲要，着力提升农业机械科技创新能力。以省、市农机装备研发创新计划为抓手，着力填空白、补弱项、提质量，重点突破作业对象信息感知、决策智控、智能导航、实验检测等应用基础技术，开发大型与专用拖拉机、田间作业及收获等主导产品智能技术。建立研发、推广、使用一体化新机制，加强先进适用农机装备研发，以常林道依茨法尔、华盛中天、山东永佳、山东源泉、东泰机械、金铭机械等农机生产企业为依托，重点研发生产和转化应用大型智能拖拉机及其配套机具、联合收获机械、微喷灌机械、先进植保机械、集约化畜牧水产养殖机械、粮食烘干机械、农产品加工成套装备和山区丘陵适用机具，显著提高农机装备有效供给水平。

（二）提升农机技术推广水平。加强农机农艺融合技术示范推广，针对我市粮食作物和优势经济作物，总结形成不同区域、不同作物、不同规模的农机装备配套标准、机械化技术模式和技术规程，实现农机作业、作物品种、栽培模式相互适应、深度融合。试验示范复式高效农机装备技术，加快突破关键环节机具及关键部件制造技术瓶颈制约。探索实施适宜山区丘陵机械化发展的技术模式，协调推进畜禽、水产养殖、林果和种苗管理、饲草生产、设施园艺等机械化技术示范，提高不同领域机械化水平。鼓励农业科技园区与农机装备优势企业建立对接平台，开展先进农机装备和农业生产示范。引导农机企业、科研单位、农机合作社等参与农业机械化技术推广，构建公益性推广与经营性推广协作互补的机制。

（三）强化农机服务主体培育。以农机户为基础、合作与联合为纽带、农机社会化服务为支撑，建立以农机合作社为主导的“覆盖全程、服务全面，机制灵活、运转高效，综合配套、保障有力”的农机社会化服务体系。鼓励开展农机跨区作业、土地流转、生产托管、订单作业等多种形式适度规模经营。支持大型骨干农机企业与农机合作社、家庭农（林）场开展合作共建，实现资源共享、优势互补、发展共赢。

（四）实施“智慧农机”建设工程。以互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术改造提升农业机械化，促进信息化与农机装备、作业生产、管理服务深度融合，实现装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化。推动在大型拖拉机、联合收获机、深松机等重点机具上装载北斗导航、智能监控等

信息装备，提高农机装备信息收集、智能决策和精准作业能力。建设农业机械化综合管理服务平台，开展农机管理、市场对接、机具调度、服务保障等信息化服务。引导农机制造企业、农业龙头企业等建立机械化信息化融合示范农场。

（五）加大农机人才培养力度。实施人才强机战略，通过政企联动、企社结合，建立农机人才培养实训基地，造就一支准确把握农业机械化发展趋势、科技素养好、开拓能力强的管理干部队伍，打造一支结构合理、业务精通、热爱农机事业的农业机械化技术人才队伍，培育一批既精通农机驾驶、维修技术又懂农业、农艺栽培技术，同时又会农机经营管理的新型农机手、职业农机经营者、合作社带头人。积极开展农机维修、驾驶操作职业技能竞赛，选拔培育一批爱农机、善钻研、技艺精的“农机工匠”。

（六）加强农机安全生产保障。强化农机安全监理执法体系和队伍建设，深入开展“平安农机”创建活动，积极推广应用先进农机监理装备技术，力争到“十三五”末，省级“平安农机”示范县区达到10个，国家级“平安农机”示范县区达到7个，成功创建全省“平安农机”示范市。探索建设区域农机安全应急救援中心，切实保障农忙季节跨区作业机具安全有序流动、故障及时排除和事故有效处理。严格执行农业机械化标准，完善农机教育培训、维修指导和质量投诉监管等制度，提升农机化公共服务能力。

#### **四、保障措施**

（一）强化组织领导。各级政府要把加快推进“两全两高”

农业机械化作为实施乡村振兴战略的重要措施，制定发展规划，明确发展目标，强化组织协调，落实工作责任，全力推进。进一步加强农业机械化管理队伍建设，切实保障工作经费，及时研究解决农业机械化发展的突出问题，为推动“两全两高”农业机械化提供有力支持。

（二）强化部门协作。各级、各有关部门要按照职责分工，密切配合，加强指导。农机部门认真履行规划指导、监督管理、协调服务职能，做好生产组织、技术推广、安全管理等工作，加强相关财政支农项目监督管理；农业部门大力推进规模化、标准化生产，积极为机械化作业创造条件；发展改革部门加大对高端农业机械项目的扶持；财政部门落实农机购置补贴、农机装备研发、秸秆切碎还田等相关扶持资金，加强资金监管；科技部门加大对农业机械化科研开发支持力度；商务部门加强对农机流通行业的规范指导，引导农机企业积极参与“一带一路”建设；质监部门加强农机产品质量监管；工商部门配合有关部门加强农机市场管理；金融监管部门引导、督促金融机构积极开展农机信贷、农机保险等业务；其他部门根据职责，积极支持“两全两高”农业机械化发展。

（三）强化政策扶持。各级用于扶持现代农业生产方面的各项优惠政策，要把推进“两全两高”农业机械化纳入重点支持范围。深入落实农机购置补贴政策，加速“两全两高”农业机械化关键急需机具研发提升和推广应用，大力支持“两全两高”农业机械化示范创建工作。不断健全完善农机作业补助政策，在巩固土地机械深松作业补助的基础上，逐步拓展机械作

业范围，鼓励有条件的县区对水肥一体化、高效植保、粮食烘干等绿色高效机械化作业实施补助。注重放大财政资金盘活、整合、撬动作用，积极探索开展大型农机贴息贷款、抵押贷款、政策性担保和融资租赁业务；鼓励有条件的县区研究实行农机保险补贴制度，将农机保险纳入农业政策性保险范畴；引导支持社会资本发展农业机械化。

（四）强化示范创建。在全市范围内组织开展“两全两高”农业机械化示范创建活动。通过建立示范区或示范基地，培育典型，打造样板，有条件的地方实施整村、整乡集中连片整建制推进，引领推动全市“两全两高”农业机械化加速发展。各县区要立足实际，大力开展“两全两高”农业机械化示范创建活动，积极争创省级“两全两高”农业机械化示范县。

临沂市人民政府办公室

2018年3月8日

（2018年3月8日印发）