

# 临沂市人民政府

## 关于加快现代物流业发展的意见

临政发〔2017〕7号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为巩固我市物流业发展优势，推动物流产业结构调整 and 转型升级，根据《国务院关于印发物流业发展中长期规划（2014-2020年）的通知》（国发〔2014〕42号）、《山东省人民政府办公厅关于转发省经济和信息化委山东省物流业转型升级实施方案（2015—2020年）的通知》（鲁政办字〔2015〕205

号)、《临沂市人民政府关于印发临沂市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的通知》(临政发〔2016〕7号)等精神,现提出如下意见。

## 一、指导思想

认真贯彻落实习近平总书记视察临沂商贸物流时的指示精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,紧紧抓住临沂商城国际化发展机遇,充分发挥商贸和物流在临沂市经济发展中的引擎作用,深入推进供给侧结构性改革和新旧动能转换重大工程,以开展国家现代物流创新发展城市试点、国家物流标准化试点和建设智慧物流配送示范城市为契机,以建设现代物流园区为抓手,以提高物流效率、降低物流成本、培育有竞争力物流主体为重点,加快构建层次分明、优势互补、产业联动、区域协调的现代物流体系,促进商流、物流、信息流、资金流“四流融合”,推动业态升级、装备提升、招大引强、通道畅通和多式联运发展,实现物流的信息化、标准化、专业化、集约化、规模化、社会化,全力打造全国最大的物流分拨中心和“一带一路”商贸物流双节点城市,为临沂市经济结构转型、产业集聚扩张和对外开放提供有力支撑。

## 二、任务目标

### (一) 近期目标(2017-2020年)

编制并实施《临沂市现代物流业中长期发展规划》和相关专业规划,现代物流发展格局基本形成,传统商贸物流业态、

技术、管理得到创新发展；公路物流优势继续巩固，公共物流信息平台作用不断扩大，“公路+”多式联运立体通道建设扎实推进；国际物流大通道进一步畅通，航空口岸正式开放，铁路物流实现口岸功能，加快组织开行“一带一路”货运班列；综合保税区、临沂港口岸功能更加完善，物流产业引擎优势更加明显，“一带一路”商贸物流双节点城市功能性布局完成。到 2020 年，全市实现物流总额 3.5 万亿元，物流业年均增长 7% 左右，在确保全省物流发展现有位次的基础上，加快缩小与全省物流总额第一位次的差距。

## （二）中长期目标（2021-2025 年）

传统商贸物流业态、技术、管理水平全面提升，“公路+”多式联运体系全面建成，公共物流信息平台的功能优势突显，铁路口岸全面开放，国际陆港支撑作用成效显著；全国铁路枢纽城市和全国最大的物流分拨中心地位形成，“一带一路”商贸物流双节点城市作用充分发挥。到 2025 年，全市实现物流总额 5 万亿元，物流业年均增长 8% 左右，成为全市经济的支柱产业，物流总额达到全省第一位次。

## 三、重点工作

（一）加快编制物流业发展规划。编制《临沂市物流业中长期发展规划》和物流园区布局规划、多式联运规划、口岸功能布局规划等专项规划，进一步明确物流业发展的方向、目标、战略重点、主要任务及推进计划。坚持物流业发展规划与经济

社会整体规划有机结合，与地方国民经济和社会发展相适应，与城市总体规划、土地利用总体规划、商城发展总体规划及空间布局规划、综合交通运输发展规划和支柱产业发展规划有效衔接，实现“多规合一”，在城市总体规划指导下，搞好物流基础设施建设和现代物流节点的布局。

（二）实施“1579”现代物流发展战略。构建“一带五中心七园区九基地”现代物流发展体系，推动临沂物流业跨越式大发展大繁荣。“1579”现代物流发展战略，即：一带，G2生态商贸物流带（沿G2高速公路的商贸物流集聚发展区）；五中心，物流小镇总部集聚中心（临沂商城）、高铁物流中心（兰山区）、国际空港物流中心（河东区）、高速物流中心（高新区）、综合保税国际物流中心（综保区）；七园区，鲁南铁路物流园区（兰山区）、临沂城际分拨物流园区（兰山区）、临沂快递物流园区（罗庄区、高新区）、临沂工业品物流园区（罗庄区）、临沂商城“一带一路”出口产品加工物流园区（河东区）、经开制造业物流园区（经开区）、临港国际物流园区（临港区）；九基地，各县根据产业结构特点，分别建设不少于一处具有当地产业特色的物流基地。

“1579”现代物流发展战略的实施，要在统筹考量运输、装卸、分拨、信息和金融等功能配套的基础上，加大对仓储的投入力度，配齐仓储功能，并留有发展空间，鼓励建设标准化、智能化、仓配一体化仓储物流中心，提供专业化仓储服务。

建设一带五中心七园区，要按照“布局集中、功能集成、资源集约、适度超前”的原则，考量市场需求、商品流通、资源环境、交通布局等因素，结合产业布局，围绕交通枢纽，实现物流的合理组织和高效集散。

建设九个特色物流基地，要按照“科学布局、资源整合、优势互补、良性循环”的原则进行规划，结合当地资源、产业和交通区位优势，构建县乡村三级物流网络，推动产业与物流的融合，拉长产业链，壮大产业规模，推进县域物流和农村物流协调发展。

（三）推进商贸物流转型升级。按照规划，引导主城区现有物流园区逐步向城区外迁移，建设集运输、仓储、分拨、配送、金融结算等功能于一体的规模化、标准化、智能化现代物流园区，实现物流园区换代升级。暂不迁移的物流园区，通过改造完善现有物流配套设施，扩大服务范围，细化服务功能，实现物流园区功能的优化提升。支持物流企业和园区参评国家A级和省星级物流企业，提升企业和园区标准化、规模化、规范化发展水平。引导物流企业更新技术装备，转变经营业态，向快递、快运物流转型。鼓励中小物流企业通过联盟、合资等方式抱团发展，增强整体竞争实力和抗风险能力。支持发展较好的物流企业，通过优化国内物流网络布局，创建物流品牌，拓展国际物流通道。鼓励服务水平高、竞争力强的第三方物流企业，开发新型服务产品，延伸供应链服务链条。支持资源整

合能力强、品牌效应广、网络效应明显的物流企业向无车承运人发展。

（四）加快物流标准化建设。深入开展国家物流标准化试点，支持在行业内影响力的物流企业提高标准化水平，降本增效，鼓励参与物流相关标准的制定，扩大临沂物流在标准化中的分量。对服务商品类型相对固定、规格相对统一的物流企业，鼓励使用标准化托盘、集装箱、周转箱等标准化设施设备。对零担干线物流企业，鼓励探索降本增效的内部管理和货运服务规范化运作流程。

（五）推进物流信息化发展。加快智慧物流配送示范城市建设，完善和优化现有物流信息平台在货源信息、车货匹配、运力优化、货物跟踪、支付结算等方面的功能，扩大与外地先进物流信息平台的合作，引入货源信息丰富的物流信息平台和功能各异的物流综合服务平台，利用大数据、云计算和物联网等先进技术，实现物流信息互联互通，通过信息流汇聚拉长物流企业的服务链条。鼓励物流企业不断加大信息化投入，使用物流管理软件、蓝牙开票机等现代信息管理系统和先进信息技术装备，规范业务流程，实现货物全程可视化和企业诚信化建设。

（六）积极发展快递物流。招引国内外知名快递企业落户临沂快递物流园区，在园区内设立区域分拨配送中心。依托临沂机场建设辐射北方的航空快递分拨中心，加快建设海关国际

航空快件监管中心。充分发挥临沂零担物流发达的优势，为快递企业提供货发全国的物流通道。依托临沂商城，积极申请设立国际邮件互换局。统筹邮政普遍服务体系和快递服务体系发展，鼓励邮政、快递企业发挥各自优势，共享站点、网点。支持快递物流企业规划建设电子商务产业园。加快制订快件运输车辆选型标准，引导快递企业使用标准化配送车辆从事快递运输。

（七）大力发展国际物流。开辟“公路+”多式联运国际物流通道，按照国际陆港功能科学布局鲁南铁路物流园区，尽早实现海关、检验检疫、公铁联运、信息处理、金融服务等配套功能，适时增开临沂至中欧、中亚等国际货运班列。加快推进临沂航空口岸正式获批开放，大力开辟国际货运包机航线，实现与国际空港物流中心有效衔接。不断完善临沂港功能配套，主动与青岛港、日照港、连云港等港口合作，实现港口功能向临沂延伸，扩大临沂港出口范围。充分发挥临沂综合保税区、临沂港等海关特殊监管区域的作用，大力发展保税仓储物流，积极复制自贸试验区物流创新政策，推广“单一窗口”，提高通关效率，降低物流成本。依托临沂机场、鲁南铁路物流园、临沂港和综合保税区等场站，逐步完善口岸功能，积极申报指定查验场（口岸），将临沂打造成为鲁南苏北国际物流枢纽和跨境电商进口商品区域分拨中心。培育和引进一批国际物流企业，提高国际采购、国际中转、国际配送、保税仓储、出口加

工和集散分拨配送能力。鼓励国内物流企业同国际知名物流企业合作，带动国内物流企业开拓国际物流业务。发挥匈牙利中欧商贸物流合作园区示范带动作用，加快推进巴基斯坦、白俄罗斯等地境外物流合作园区建设。

（八）推进特色物流建设。鼓励和支持冷链物流等与各类优势行业结合紧密的特色物流发展。推动特色物流企业建设和改造一批符合现代物流业要求的基础设施，实现优势产业专业流通增值，扩大产业规模，逐步形成布局合理、设施先进、功能完善、衔接紧密、标准健全的特色物流服务体系。推进危化品物流建设，提高危化品物流安全水平，促进危化品物流效率提高。

（九）推进城市配送体系建设。加快推进城市配送体系建设，优化城市配送网络，鼓励统一配送和共同配送，加快出台快递专用车辆管理办法，推动城市配送车辆标准化、标识化。完善运输市场管理，优化通行保障，解决城市配送车辆通行停靠难等问题。加强农村配送物流设施建设，加快构建农产品现代化流通体系，促进农村地区商品双向流通，实现城乡一体化配送。

（十）畅通物流通道。落实立体大交通发展战略，形成高效连接海内外的公路、铁路、航空、港口一体化发展的立体交通网络。发挥公路物流优势，统筹推进高铁、高速公路、国省道和农村公路等基础设施建设。疏通 G2 生态商贸物流带快速

货运通道，增加 G2 高速公路解放路和枣园段出入口，在现有西外环、临西十一路、光明大道、双岭路、大山路、解放路、沂河路等七条快速货运通道的基础上，纵向打通俄黄路、临西十二路和大阳路等三条主干道，在沂河路与解放路之间、解放路与大山路之间横向新增两条快速路，形成“5 纵 7 横”的生态商贸物流带路网，疏解市区交通压力。推进公路物流园区铁路专用线建设，支持鲁南铁路物流园申报国家第二批多式联运示范工程。尽快开通临沂机场国内货运通道，不断扩大货运航线，建设航空货运枢纽。积极推进管道物流发展，实现物流通道多样化。

（十一）营造诚信经营氛围。积极引导物流企业入园，解决物流企业“小散乱”问题。通过建立物流信息披露管理制度和激励惩戒机制，增强市场商户、企业信用意识和风险防范意识。对扰乱市场秩序、诚信缺失的企业，将其列入“黑名单”定期向社会公布，提高其违法、失信成本。推广 POS 刷卡物流结算方式，杜绝携款携货逃跑现象。引导物流企业开展物流诚信创建活动，做到诚信经营、规范经营，提升物流服务水平。支持物流园区和经营业户之间、经营业户与经营业户之间建立利益共享、责任共担的风险防范机制。

（十二）招引知名现代物流企业。根据临沂物流业发展战略和发展规划，突出需求导向，实行精准招商，加快吸引符合现代物流产业发展定位的相关物流企业落户临沂。坚持招“大”

引“优”，瞄准国内外知名现代物流企业进行精准招商，不断扩大临沂物流在全国的知名度和美誉度，巩固临沂“物流之都”品牌。

#### 四、保障措施

（一）组织协调。成立市口岸与物流发展领导小组，统筹协调解决物流业发展的重大问题。具体工作由市口岸与物流办公室承担，市口岸与物流办公室要充分发挥综合协调、牵头揽总等职能作用，拟订并组织实施全市物流业发展战略和中长期规划，研究分析物流业发展的重大问题和政策措施，指导全市物流业发展工作，组织和协调相关职能部门做好全市重点物流项目的研究论证、登记备案及预核工作。市发改委、经信委、商务局、交通运输局和临沂商城管委会等市直有关部门要按照职责分工，明确任务，强化责任，做好行业内物流发展相关工作，积极争取上级相关政策和资金支持，加强与各县区协作配合。各县区要加强对物流业发展的组织协调，对照“1579”现代物流发展战略，找准与新旧动能转换重大工程、特色小镇创建的契合点，组织编制控制性详细规划和出台配套政策，制定工作方案，明确推进措施和进度。对重大物流项目实行“一事一议”，合力推进物流业的快速发展。要把现代物流业发展工作纳入对各县区和市直有关部门的年度考核和市重点督查项目。

（二）要素保障。土地保障，支持现代物流企业、中心、园区和小镇等重点项目落地建设，把物流业基础设施作为支撑

城市发展的重要基础设施，纳入城市总体规划、土地利用总体规划 and 综合交通设施建设规划，加快编制物流业发展用地控制性规划，在土地指标、物流项目用地方面给予优先安排。对“1579”现代物流发展战略涉及项目实行土地封闭运作，对物流仓储用地按照工矿仓储用地中的仓储用地基准地价进行评估，土地登记时按照仓储用地办理，妥善合理处理物流仓储用地分类衔接和出让定价问题。

人才保障，紧密结合市“三引一促”相关政策，重点引进和培育掌握物流、金融、贸易、信息知识的供应链复合型人才。拓宽人才引进渠道，实施“物流百人引智计划”，邀请中央各有关部委、专业物流研究机构派出年轻干部、人才到临沂挂职交流。推进知名科研院所、临沂大学等高校在园区合作设立教育培训、科学研究、产学研联合创新实践基地。引导企业、行业组织参与多层次的物流专业人才培养和教育工作，培养一批熟悉物流业务管理和掌握先进技术的专业人才。

金融保障，设立物流产业基金，对“1579”现代物流发展战略涉及项目以及其他符合物流业发展规划的物流企业、园区和口岸建设项目、物流基础设施建设项目提供资金支持。鼓励金融机构在独立审贷的基础上向符合条件的物流企业优先发放贷款，政策性担保公司优先为中小物流企业提供短期资金贷款担保，支持物流企业利用境内外资本市场融资或募集资金。鼓励外资和民间资本参与物流项目建设，经营物流相关业务。鼓励保险机构增加物流保险险种，提高对物流业的保障和服务

能力。联盟保障，发挥物流联盟作用，通过物流服务关联各行业和各环节物流企业之间的联合，实现物流供应链全过程的融合，形成发展合力。

（三）宣传报道。支持新闻媒体加大对临沂物流的战略目标、发展思路、领军人物等进行全方位的宣传报道。充分利用微信、论坛、影视等新媒体对临沂物流进行宣传，加大室外固定广告宣传力度，在机场、车站、高速公路两侧等地点投放“中国临沂，物流天下”“物流之都，中国临沂”等户外广告，营造临沂现代物流发展的良好舆论氛围。

（四）政务服务。各相关职能部门按照责任分工，提高工作效率，强化服务意识，推广网上审批和“一站式”服务，做到“一窗受理、同步审批、限时办结、统一缴费、统一发证”，不断优化各项审批程序，缩短办事等待时间，提高行政效能。对重点物流项目立项、规划许可、施工许可和竣工验收自报送至审批完成，分别不超过7个、10个、4个和4个工作日。

附件：《临沂市人民政府关于加快现代物流业发展的意见》  
相关名词解释

临沂市人民政府

2017年7月20日

## 《临沂市人民政府关于加快现代物流业发展的意见》有关名词解释

1. **现代物流**：泛指原材料、产成品从起点至终点及相关信息有效流动的全过程，将运输、仓储、装卸、加工、包装、整理、配送、信息有机结合，形成完整的供应链，为用户提供多功能、一体化综合性服务。

2. **物流园区**：指为了实现物流设施集约化和物流运作共同化，或出于城市物流设施空间布局合理化的目的而在城市周边等各区域，集中建设的物流设施群与众多物流业者在地域上的物理集结地。物流园区多是由政府主导并给予政策支持。

3. **物流标准化**：指以物流为一个大系统，制定系统内部设施、机械装备、专用工具等各个分系统的技术标准；制定系统内各分领域如包装、装卸、运输等方面的工作标准；以系统为出发点，研究各分系统与分领域中技术标准与工作标准的配合性，按配合性要求，统一整个物流系统的标准；研究物流系统与相关其他系统的配合性，进一步谋求物流大系统的标准统一。

4. **物流信息化**：指运用现代信息技术对物流过程中产生的全部或部分信息进行采集、分类、传递、汇总、识别、跟踪、

查询等一系列处理活动，以实现对货物流动过程的控制，从而降低成本、提高效益的管理活动。

**5. 物流社会化：**指将原先由企业内部完成的物流过程通过合约的方式外部化，即企业将分销、生产、供应等过程需要的运输、装卸、保管等职能交由专业化的公司完成，从而形成企业间紧密的联系。

**6. “公路+”多式联运立体通道：**指依托公路物流的优势，使港口、机场、铁路货运站深度融合、互联互通，构建以公路运输为纽带的多式联运体系。

**7. 口岸：**指经国家批准对外开放，供人员、货物、交通工具和国际包裹邮件出入国（关）境的港口、机场、边境铁（公）路车站、通道，以及经国家批准，可以与境外开展直达运输的内陆铁（公）路车站等。

**8. 国际陆港：**指设在内陆城市铁路、公路交汇处，便于货物装卸、暂存的车站，是依照有关国际运输法规、条约和惯例设立对外开放的国际商港。陆港也是沿海港口在内陆经济中心城市的支线港口和现代物流的操作平台，为内陆地区经济发展提供方便快捷的国际港口服务。

**9. 物流中心：**指从事物流活动且具有完善信息网络的场所或组织。应基本符合下列要求：（1）主要面向社会提供公共物流服务；（2）物流功能健全；（3）集聚辐射范围大；（4）存储、吞吐能力强，能为转运和多式联运提供物流支持；（5）对下游

配送中心客户提供物流服务。

**10. 第三方物流：**指由独立型、专业化的物流组织（物流企业），为供应方和需求方提供符合业务程序要求的物料运输、仓库存储、产品配送等各项物流服务，又称合同物流。

**11. 无车承运人：**指不拥有车辆而从事货物运输的个人或单位。“无车承运人”具有双重身份，对于真正的托运人来说，其是承运人；但是对于实际承运人而言，其又是托运人。“无车承运人”一般不从事具体的运输业务，只从事运输组织、货物分拨、运输方式和运输线路的选择等工作，其收入来源主要是规模化的“批发”运输而产生的运费差价。

**12. 分拨配送中心：**指集加工、理货、送货等多种职能于一体的物流据点，具有存储、分拣、集散、衔接、加工等功能。

**13. 物流枢纽：**指在一种或多种运输方式的干线交叉与衔接处，承担区域间主要物流中转、交换、衔接等功能的物流设施群综合体。通常位于物流中心城市，个别也可位于重要物流节点城市。

**14. 特色物流：**指在物流过程中需要采取特殊条件、设备和手段的物流过程。由于货物本身的性质特殊，在装卸、存储、运送过程中有特殊要求，一般需以大型汽车或罐车、冷藏车、保温车等车辆运输。

（2017年7月21日印发）