

临沂

临沂市国土空间总体规划

〔2021—2035年〕

（公示版）





前言

PREFACE

临沂，古称启阳、开阳、琅琊、沂州，是东夷文化的发祥地之一，自古物华天宝，人杰地灵，素有“鲁南古城秀，琅琊名士多”的美誉。在抗日战争和解放战争时期，临沂人民铸就了“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”的沂蒙精神，展现了伟大的民族力量。

改革开放以来，临沂人艰苦创业、锐意进取，商贸物流发展成为临沂最大的特色和优势，中国市场名城、物流之都享誉世界，成为沂蒙精神最生动的诠释。进入新世纪，临沂大力实施“北上、东进”的城市发展战略，大美水城全国知名，展现了临沂现代化的城市风貌。

《临沂市国土空间总体规划（2021—2035年）》是全市国土空间发展的指南和可持续发展的空间蓝图，是全市国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

蒙山沂水画临沂，宏伟蓝图已展卷，砥砺前行正当时！



目录

CONTENTS

- 1 规划概况
- 2 总体目标战略
- 3 整体空间格局
- 4 耕地保护与乡村振兴
- 5 生态保护与系统修复
- 6 城乡融合与产业发展
- 7 魅力提升与景观风貌
- 8 结构优化与设施配置
- 9 综合交通与韧性城市
- 10 规划实施保障



01

规划概况

- 1.1 指导思想与编制原则
- 1.2 规划期限与规划范围



1.1 指导思想与编制原则



► 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，立足省委省政府对临沂“在鲁南经济圈发展中当引领、作示范”战略要求，坚持以人民为中心，落实新发展理念，锚定“走在前、进位次、提水平”目标定位，大力实施现代化强市“八大战略”，开创临沂发展的新局面。

► 编制原则

战略引领
全域统筹



彰显特色
突出亮点



生态优先
绿色发展



部门联动
衔接协同





► 规划期限

2021年至2035年。

近期至2025年，远景展望至2050年。

► 规划范围

市域和中心城区两个空间层次。其中：市域范围为临沂市行政辖区，包括兰山、罗庄、河东3个区和沂南、郯城、沂水、兰陵、费县、平邑、莒南、蒙阴、临沭9个县，总面积为17191平方千米；中心城区包含兰山区、罗庄区、河东区、高新区、沂河新区部分区域，面积813平方千米。



02

总体战略目标

- 2.1 战略定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 空间战略





城市性质



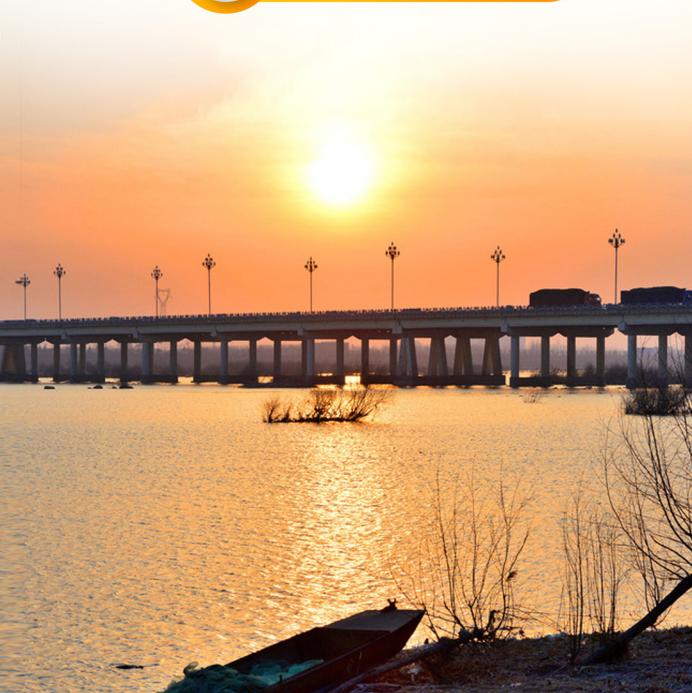
鲁南苏北地区中心城市



国家商贸物流枢纽



滨水宜居文化名城



2.2 发展目标



► 2035年

在区域发展中率先基本实现现代化，建成：



- 革命老区的乡村振兴样板
- 鲁南经济圈重要增长极
- 传承沂蒙精神的历史文化名城
- 生态优美、山水独特的和谐宜居城市



► 2050年

彰显山水文化魅力，强化区域中心地位，建成：



- 具有区域竞争力的现代化大都市
- 具有全球影响力的东方商都
- 具有国际品质的魅力水城



2.3 空间战略



► 区域协调战略：

构建内外开放新格局，发挥鲁南龙头作用

依托临沂商贸物流优势，积极融入“一带一路”和“双循环”的国家重大战略。

► 山东省内：

整合临沂内贸市场优势和青岛—日照港的外贸优势，联通内循环与外循环，建设“临日青开放大通道”，建设成为山东省新时代“内外双循环”的核心引擎，以此带动鲁南经济圈的转型和开放，发挥临沂在鲁南经济圈的龙头作用。



► 山东省外：

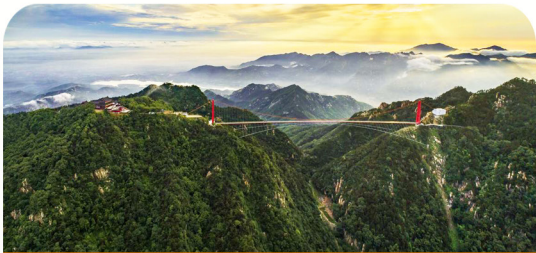
落实国家对于山东省“龙头”地位的要求，以青岛—日照港作为黄河流域的主出海口，将“临日青”开放大通道向西延伸至郑州，构建具有国家级意义的“郑青”货运走廊，使之成为“亚欧大陆桥的第二通道”，将临沂融入国家级开放物流大动脉。



2.3 空间战略



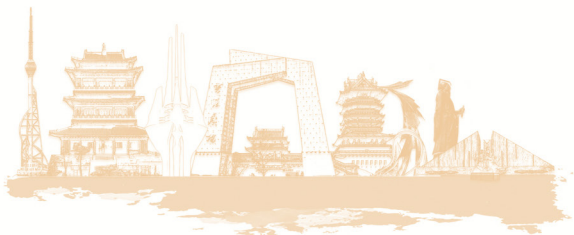
► 市域统筹战略： 都市和生态双引擎引领全域全要素空间统筹



北部生态引擎
— 蒙山引领的生态文明实践区 —



南部都市引擎
— 中心城区引领的现代田园都市区 —



2.3 空间战略



►► 中心城区战略：

优化空间结构，提升空间品质，彰显水城特色

提升中心城区能级，增强产业辐射力和人口吸引力，凸显核心引领作用。内提品质，以设施提质、蓝绿织补为重点，促进城区有机更新；外增实力，以产业培育、产城融合为基础，促进城区均衡发展。

►► 东城助开放



打造临沂国际化开放窗口、区域开放新高地、省级新区样板区

►► 西城促转型



推进西部新城建设，促进木业及商贸物流转型，培育国际陆港和商谷片区，打造产城融合示范区

►► 北城提魅力



高标准建设高铁城市门户区，提升城区治理能力，塑造美好人居环境

►► 南城聚活力



加强新旧动能转换，培育科技创新、高新技术，建设南部现代活力城

►► 老城品韵味



推进城市有机更新，加强空间改善与民生保障，彰显历史文化，打造中央活力区

03

整体空间格局

- 3.1 划定三区三线
- 3.2 构建总体格局



3.1 划定三区三线



► 优先划定 耕地和永久基本农田

落实耕地保护任务，将集中连片、用途稳定、质量较高的优质耕地和高标准农田优先划入永久基本农田，保障粮食安全。全市划定永久基本农田面积826.81万亩。



► 科学划定 生态保护红线

将自然保护地、生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域划入生态保护红线，保障生态系统完整性、连通性，筑牢生态底线。全市划定生态保护红线面积1317.06平方千米。



► 统筹划定 城镇开发边界

综合考虑自然地理格局、人口产业聚集趋势、资源环境承载能力，统筹划定城镇开发边界，引导城镇集约节约发展。全市划定城镇开发边界面积1511.15平方千米。



3.2 构建总体格局



► 构建“一主三副多节点，四屏八脉润田园”的总体空间格局

一主 中心城区

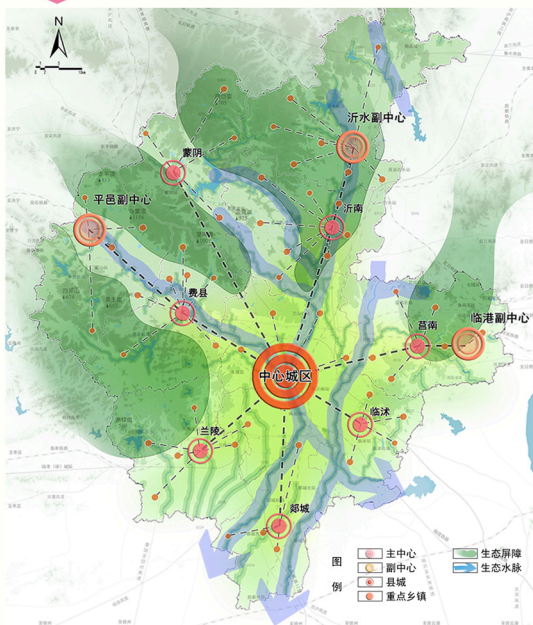
三副 沂水、平邑、临港新城

节点 沂南、郯城、兰陵、费县、莒南、蒙阴、临沭七个县城，以及多个重点发展镇

四屏 蒙山、沂山、尼山、五莲山四大生态屏障

八脉 沂河、沭河、枋河、浚河、东汶河、蒙河、新沭河、浞河

田园 沂沭平原农业区



04

耕地保护与乡村振兴

- ☐ 4.1 农业空间格局
- ☐ 4.2 加强耕地保护
- ☐ 4.3 推动乡村振兴
- ☐ 4.4 推进土地整治



4.1 农业空间格局



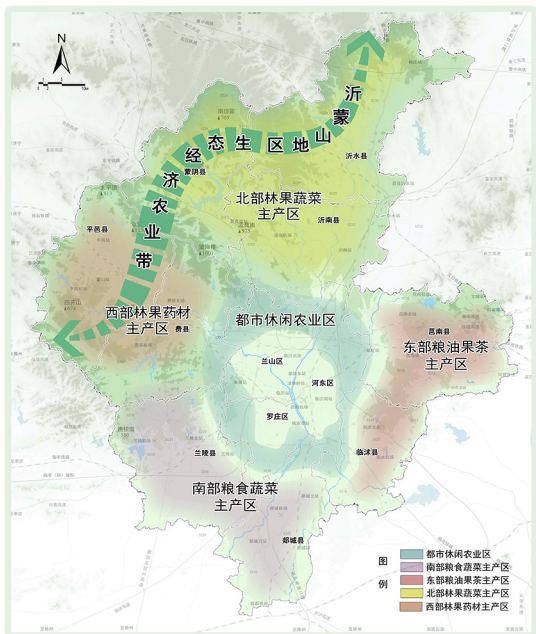
► 构建“五区一带”市域农业发展格局， 全力打造长三角、京津冀、粤港澳农产品供应基地

五区

南部粮食蔬菜主产区、北部林果蔬菜主产区、西部林果药材主产区、东部粮油果茶主产区、都市休闲农业区

一带

沂蒙山区生态经济农业带



4.2 加强耕地保护



► 推进耕地数量、质量和生态三位一体保护

落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制“非农化”，有效防止“非粮化”



严格耕地用途管制，落实“占补平衡”，全面实施“进出平衡”，确保耕地保护数量

推进耕地质量建设，优化粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，强化耕地质量保护



加强耕地生态环境建设，发挥各类农用地的多元化食物功能，提升耕地生态功能



4.3 推动乡村振兴



► 加快农业农村现代化，建设实力的、农民的、活力的、宜居的、奋进的沂蒙乡村新画卷



分类施策优化村庄布局



积极推进生态宜居和美丽乡村建设

完善基础设施建设

实施集中供水、电网改造提升、数字乡村建设、农村公路提质等工程。

加强村庄环境治理

有序推进农村厕所革命，推进农村生活污水治理，深入开展美丽乡村建设。

推进村庄现代化治理

加强党对乡村治理的全面领导，强化农村基层党组织领导作用，完善村民自治机制。

建设“沂蒙”特色乡风文明

把沂蒙精神作为激励干事创业的动力源泉，传承红色基因，持续发扬光大。

4.4 推进土地整治



► 推进农用地和建设用地整治，实施“十、百、千”整治工程



十

实施土地整理、未利用地开发、工矿废弃地复垦、农村建设用地腾退利用、城乡建设用地增减挂钩等措施，新增不低于10万亩耕地

百



到2030年建成745万亩高标准农田，改造提升196万亩高标准农田



千

锁定耕地和永久基本农田地块图斑，严管严控近千万亩耕地

05

生态保护与系统修复

- ☐ 5.1 生态空间格局
- ☐ 5.2 加强生态保护
- ☐ 5.3 开展生态修复



5.1 生态空间格局



► 构建“四屏育片，八脉多廊”的网络化生态空间格局

四屏

保护蒙山、沂山、尼山、五莲山4大生态屏障

育片

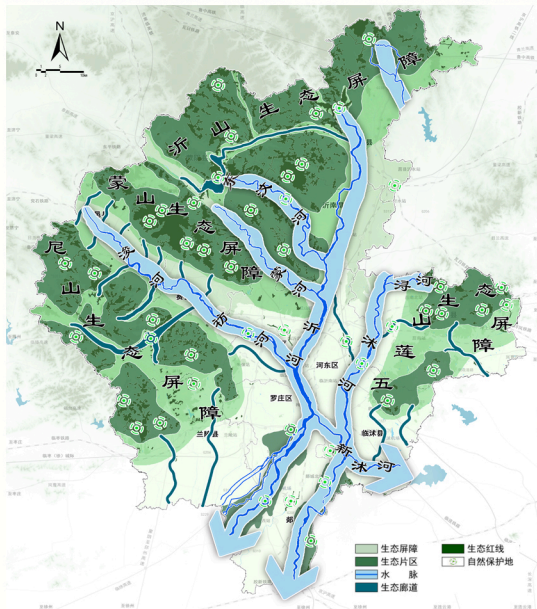
保育生态屏障及沂沭河下游地区的15个生态片区

八脉

保护沂河、沭河、祊河、浚河、东汶河、蒙河、新沭河、浍河8条水脉

多廊

打造连通生态片区与水脉的18条生态廊道





► 自然保护区：2处

保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹区域



► 自然公园：41处

保护承载森林、湿地、水域、生物等一系列珍贵自然资源的自然生态系统、自然遗迹和自然景观。



加强自然资源保护与利用



保护森林资源，擦亮国家森林城市品牌



管控河湖水网，提高水环境质量



保护山体 and 湿地资源，维护生物多样性



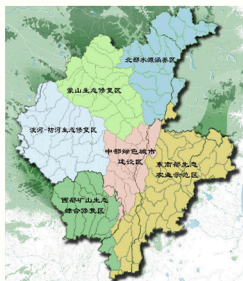
合理开发矿产资源，保障社会发展需求

5.3 开展生态修复



► 划分六大生态修复分区，实施102040生态修复工程

全市划分六个生态修复分区，包括北部水源涵养区、蒙山生态修复区、浚河-枋河生态修复区、西部矿山生态综合修复区、东南部生态农业示范区、中部绿色城市建设区。



实施102040生态修复工程

01 实施林地修复壹零工程

实施10万亩疏林地补植工程，提升森林质量，增加森林碳汇。

02 实施水土修复贰零工程

实施20条河流水系连通疏通，提升区域生态功能价值及美学价值。

03 实施矿山治理肆零工程

实施40处历史遗留破损山体生态环境修复，加强环境生态治理。

更加安全

完善生态安全保障措施



更加绿色

提升生态系统服务



更加优美

优化自然文旅景观



更加宜居

建立高效舒适的宜居圈



06

城乡融合与产业发展

- 6.1 优化城镇格局
- 6.2 建设田园都市区
- 6.3 构建城乡生活圈
- 6.4 统筹产业空间布局



6.1 优化城镇格局



► 构建“一心引领、三极联动、两轴集聚、多点相拥”的发展格局

一心引领

做大做强做优中心城区

三极联动

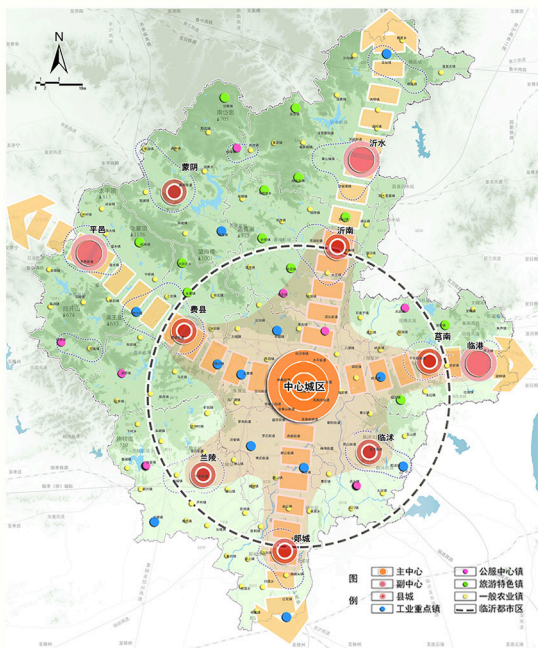
规划建设沂水、平邑、临港新城三个市域副中心

两轴集聚

规划东西走向的鲁南城镇发展轴、南北走向的京沪城镇发展轴

多点相拥

沂南、郯城、兰陵、费县、莒南、蒙阴、临沭7个县和多个重点发展镇



6.2 建设田园都市区



► 构建中心城区+ 6个卫星城 +N个卫星镇+现代农田基底+生态网络的现代田园都市区

构建现代田园都市区“城-园-田-村”镶嵌的生态化空间形态



建设临沂半小时现代田园都市区



紧密圈层：

义堂、半程、汤头、汤河、李庄、傅庄，半径为15-20千米，承担中心城区的工业、文旅、康养等配套产业和互补产业功能

辐射圈层：

沂南、郯城、兰陵、费县、莒南、临沭，半径为30-50千米，建设成为人口集聚能力强、公共服务水平高，相对独立的新城



► 构建城乡生活圈，完善分级分类、均等化的公共服务体系

1个都市生活圈

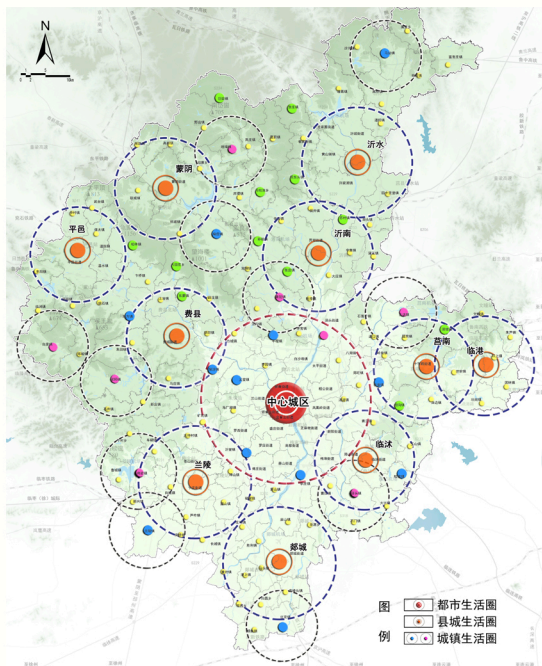
以中心城区为中心，辐射半径20–25千米，重点布局三甲医院、图书馆、博物馆、展览馆、高等院校、体育中心等服务全市的市级公共服务设施。

10个县城生活圈

以县城区和临港新城为中心，辐射半径10–15千米，重点布局综合医院、综合文化活动中心、全民健身活动中心等县级公共服务设施。

11个城镇生活圈

以重点镇为中心，辐射半径5–10千米，为县城生活圈的重要补充，统筹配置专科医院、文化活动中心、大型商业设施等，为生活圈内乡村地区提供高品质的公共服务设施。



6.4 统筹产业空间布局



► 以“三圈五轴”为引领，构建“东钢、西木、南智、北食、中新兴”的产业空间格局

东钢

以莒南县、临港区为主体，建设东部精品钢制造业基地

西木

以义堂镇、探沂镇、卞桥镇为主体，建设高端木业产业集群

南智

以郯城县、兰陵县、临沭县为主体，打造智能制造中心

北食

以沂南县、沂水县、蒙阴县为主体，促进农业与生态融合

中新兴

以兰山区、罗庄区、河东区、高新区、沂河新区为主体，打造创新驱动核心功能区



07

魅力提升与景观风貌

- 7.1 保护历史文化遗产
- 7.2 彰显临沂空间魅力
- 7.3 塑造城乡景观风貌



7.1 保护历史文化遗产



► 加强全域历史文化保护



构建市域历史文化保护传承体系

保护6处省级历史文化名镇，5处省级历史文化名村，
14处国家级传统村落，56处省级传统村落

保护1147处文物保护单位

保护体现“沂蒙精神”的革命遗址、遗迹、纪念馆在内的红色物质文化遗产

全面保护城市历史文化资源

保护历史城区

保护1处历史文化街区和3处传统风貌区

保护21处历史建筑（市级以上）





► 塑造蒙山沂水风貌，彰显特色魅力

突出临沂市蒙山沂水胜地、琅琊文化故地、沂蒙革命驻地、改革开放要地的特色

一方山水貌



以世界地质公园为核心，建设“蒙山生态文明实践区”

五彩魅力道



建设森林绿道、革命红道、滨河蓝道、历史紫道、骑行橙道5条主题魅力道

魅力郊野环

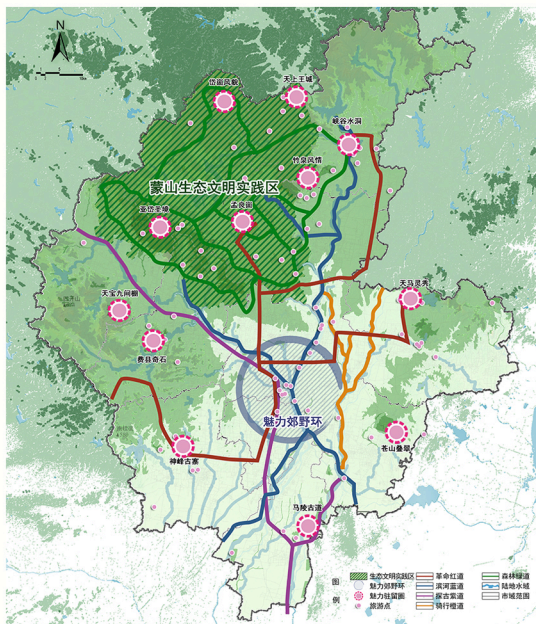


建设环绕城市近郊的郊野公园等旅游休闲空间，为市民提供多样化的游憩场所

两日驻留圈



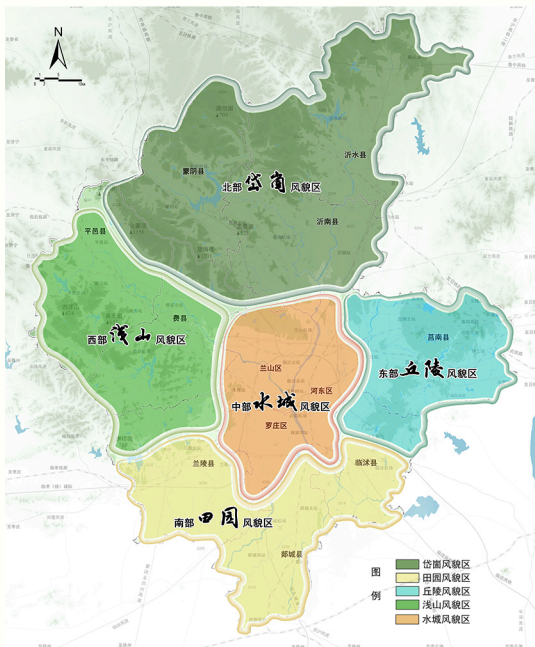
培育12处资源价值高、类型多样的“两日驻留圈”，满足周末休闲度假游



7.3 塑造城乡景观风貌



► 构建“北崮、南田、东丘、西山、中水城”的整体风貌格局



08

结构优化与设施配置

- ☐ 8.1 优化空间结构
- ☐ 8.2 织补蓝绿空间
- ☐ 8.3 优化公共中心体系
- ☐ 8.4 完善公共服务设施
- ☐ 8.5 有序布局产业



8.1 优化空间结构



两河展卷

沂河、沭河共育大生态，
城区九水共织大美女城



五区组团

凸显山水特色，巩固
组团结构，营造功能平衡
的组团城市



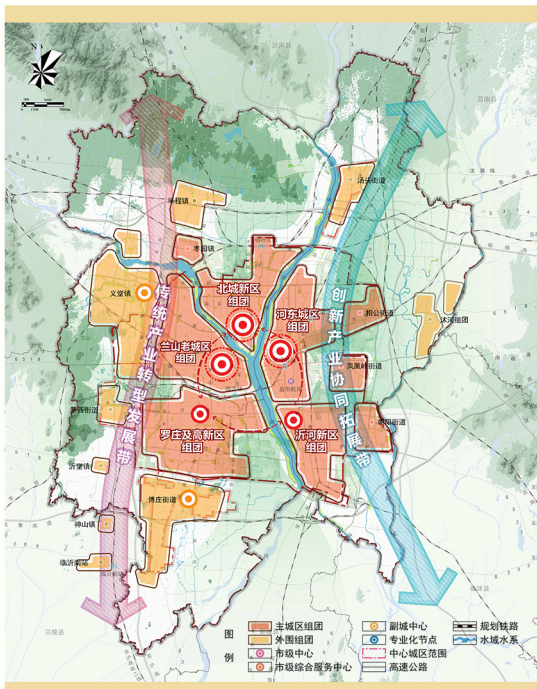
一心提质

主城提质增效，提升
宜居环境品质，提高服务
供给水平



双翼支撑

西翼传统产业转型发展带
和东翼创新产业协同发展带



8.2 织补蓝绿空间



► 全面提升城市绿化水平，创建“国家生态园林城市”



城市建成区绿地率

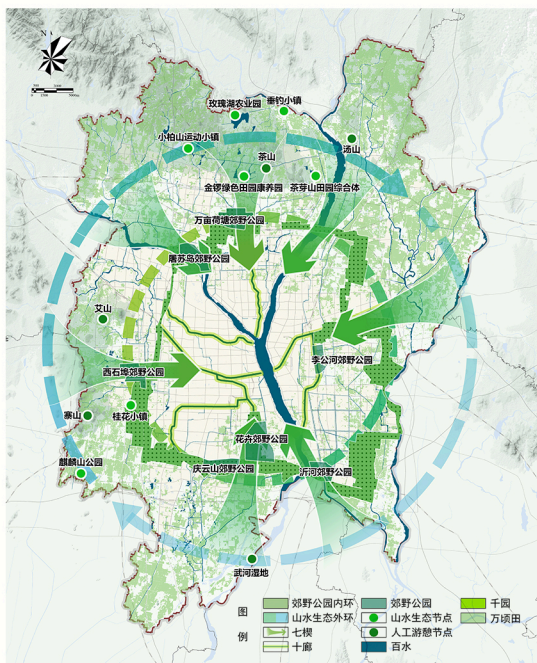


人均公园绿地面积



公园服务半径覆盖率

构建“两环两河，七楔七廊，百水千园万顷田”
的蓝绿开敞空间结构和公园城市大格局



8.2 织补蓝绿空间

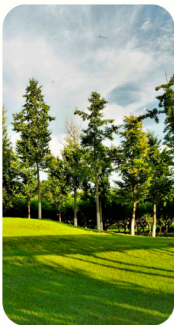


► 建设三类生态游憩节点，促进城市与生态融合发展

系统链接最具代表性的山体、河流、生态绿廊、休闲景点等山水资源，构建“郊野公园—山水生态节点—人工游憩节点”的生态体系，提升生态功能和城市生物多样性。



郊野公园



山水生态节点



人工游憩节点

建设五类城市公园，打造绿色水城

按照留白增绿、见缝插绿、拆违建绿的原则，构建“综合公园—专类公园—社区公园—游园—口袋公园”的城市绿地系统，提供服务便捷、功能复合、各具特色的休闲游憩空间，提升市民幸福感。



综合公园



专类公园



社区公园



游园

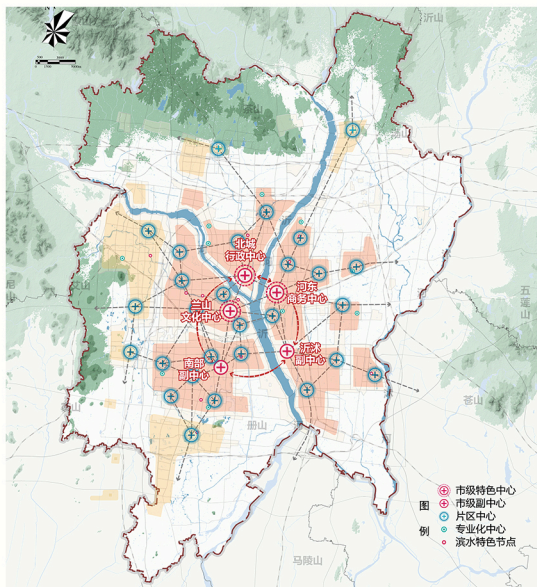
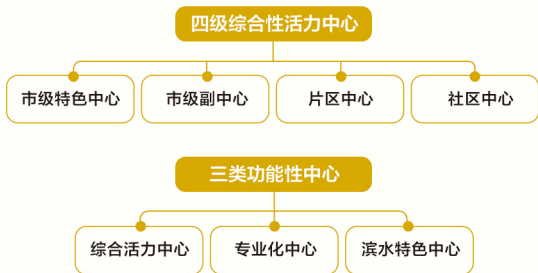


口袋公园

8.3 优化公共中心体系



► 构建体现组团特征、滨水特色的活力中心体系 规划“四级三类”公共活力中心



街镇生活圈

以重点镇为中心，覆盖周边出行30分钟可达范围，提升乡镇公共服务能级和都市区服务功能。

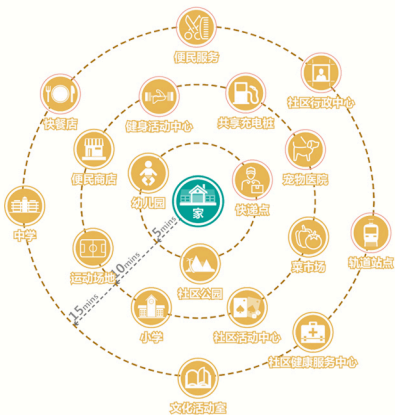
覆盖率90%以上

社区生活圈

依托社区邻里/中心村，覆盖步行15分钟可达范围，以补短板为基本原则，配置居民日常所需的公共服务设施。

覆盖率95%以上

构建设施布局合理、功能完善、管理高效的公共服务新格局，设置“街镇级—社区级”两级中心，打造功能多元、人气集聚的城镇生活空间。坚持“错位、互补、齐全”的原则，老城地区侧重于优化提升和补足短板，新建地区侧重片区带动和均等共享。

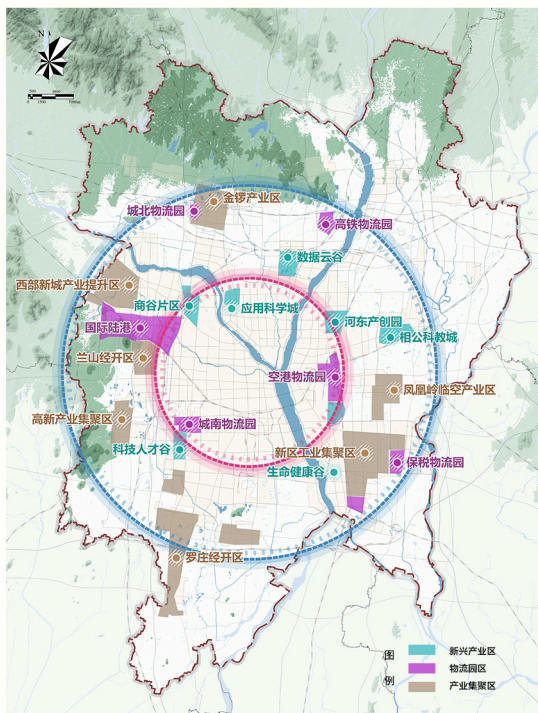


8.5 有序布局产业



► 构建“两圈六区六园多点”的产业空间布局

两个圈层	六个工业集聚区	六个物流园	多个新兴经济节点
内圈层都市工业区 外圈层产业集聚区	西部新城产业提升区 高新区产业集聚区 兰山经开区工业集聚区 罗庄经开区工业集聚区 沂河新区工业集聚区 金锣健康产业集聚区	国际陆港 保税物流园 高铁物流园 空港物流园 城北物流园 城南物流园	商谷片区 数据云谷 科技人才谷 生命健康谷 相公科教城 河东产创园 应用科学城



09

综合交通与韧性城市

- ☐ 9.1 强化对外交通支撑
- ☐ 9.2 完善城市交通体系
- ☐ 9.3 保障市政设施网络
- ☐ 9.4 提高综合防灾能力



9.1 强化对外交通支撑



► 建成“三网两圈两枢纽”的综合立体大交通格局，建设全国性综合交通枢纽

三网

高速铁路
高速公路
民用航空

快速交通网

普速铁路
普通国省道
城市快速路
轨道交通

普通干线网

农村公路
通用航空
水运

基础服务网

两圈

1小时

通达省会、胶东、鲁南三大经济圈主要城市

15分钟

中心城区和县城主城区15分钟上高速

3小时

通达京津冀、长三角中心城市

30分钟

中心城区与莒南、郯城、沂南、兰陵、临沭、费县通达

5小时

通达粤港澳大湾区、长江经济带、丝绸之路经济带等全国主要经济区域

60分钟

中心城区与临港、蒙阴、沂水、平邑通达

两枢纽

综合货运枢纽

建设临沂国际陆港、临空、临东、临港、山东港汇国际物流园等“四枢纽一园区”



综合客运枢纽

打造临沂北站、启阳机场2个门户型综合客运枢纽，莒县沂水站、沂南站、兰陵站、郯城站等综合客运枢纽



9.2 完善城市交通体系



► 提高城市承载力和活力，构筑高效便捷、绿色安全的城市交通体系

优化交通设施供给，鼓励绿色出行方式，发展“公共交通+慢行”的绿色交通模式，推进交通基础设施数字化、智能化、网联化。

完善耦合城市中心、支撑有力的公共交通系统

优先发展城市公共交通，构建城市轨道交通、快速公交、常规公交、辅助公交等多模式、一体化、全覆盖、高品质的公共交通网络系统，保障公交枢纽和场站用地。



构建支撑城市功能、高效通达的城市道路网络

加快城市快速道路系统建设完善，加密次支路网，打通断头路，提升城市居民出行便捷性，有效服务客货流。



打造适应多样需求、连续安全的特色慢行系统

规划建设骑行干道、休闲健身道、学径系统等慢行设施，完善慢行系统，优先保障人行路权，打造宜人慢行空间。



9.3 保障市政设施网络



► 构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化市政基础设施体系，提高城市综合承载能力，建设韧性城市

··· 水资源体系 ···



预控跋山水库、沙沟水库、双墩水库调水通道，实现多水源互补互备，全面建设节水型城市，供水普及率达到100%，污水集中处理率达到100%，再生水回用率达到34.6%。

··· 能源体系 ···

充分挖掘清洁能源潜力，优化能源结构，助力“双碳”目标。提高电力区域互供能力，不断提升接纳外电能力；加速推进油气管道管网建设，提升油气储运能力；建立多能互补的清洁供热体系。



··· 数字基础设施体系 ···



加快5G网络和光纤网络等通信设施建设，大力实施数据中心、云计算中心、超算中心等信息基础设施建设。

··· 资源循环处理体系 ···

加强水污染物全过程治理，实现生态环境可持续发展，建设无废城市，提升固废综合处置与资源化利用水平。生活垃圾分类收集覆盖率达到100%，无害化处理率达到100%。



9.4 提高综合防灾能力



► 树立安全发展理念，坚持以防为主，防抗避救相结合，建立健全城市综合防灾体系



[防洪排涝体系]

实施流域调控、洪涝兼治、化害为利的雨洪管理措施，规划主要防洪堤防洪标准为百年一遇。



[防震抗震体系]

提高城市地震预警能力，加强地震勘察工作，完善城市防灾避难场所布局，人均应急避难场所面积不低于1.5平方米。



[消防安全保障体系]

健全消防安全保障体系，全面提升综合抵御火灾的能力，建成“5分钟灭火救援圈”。



[地质灾害防治体系]

坚持预防为主，避让与治理相结合的原则，健全地质灾害综合防治体系。



[公共卫生防疫体系]

坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合的原则，合理预留突发事件防控用地。



[人防工程保障体系]

完善人防配套设施建设，全面提升城市防灾防空能力。



10

规划实施保障

- 10.1 构建规划传导体系
- 10.2 搭建信息系统平台
- 10.3 完善实施体制机制

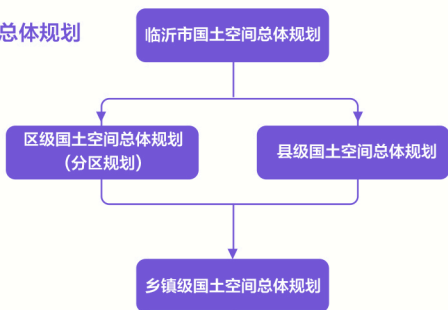




► 构建市-区县，总规-详规的规划传导体系

以市级国土空间总体规划为统领，构建形成“三级三类”国土空间规划体系。以总体规划为基础，以控制性详细规划单元为基本落实单元，明确纵向传导内容，加强横向指导约束，指导各级各类规划编制实施。

■ 总体规划



■ 详细规划

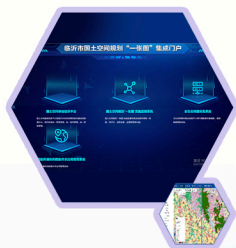
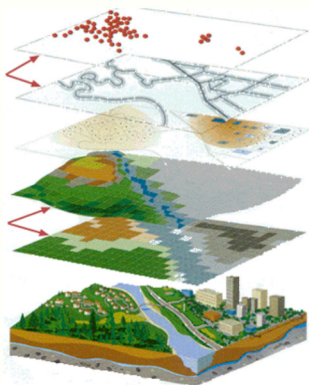




► 加强信息平台与“一张图”建设

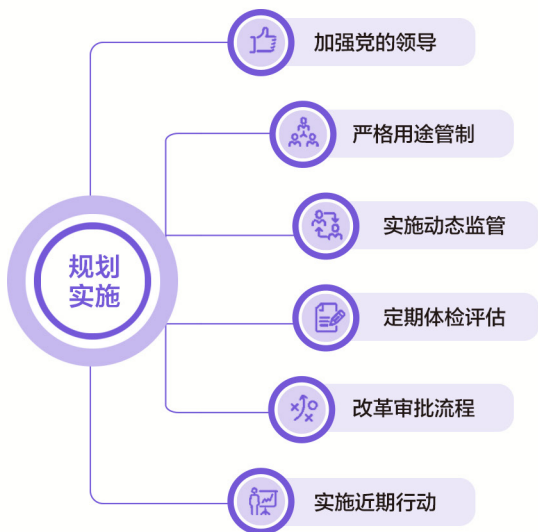
利用大数据、人工智能、云计算等新一代信息技术，搭建统一的国土空间信息平台

建立贯穿国土空间规划辅助编制、行政审批、实施监督、监测评估预警等多环节的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统





► 建立健全体制机制，保障规划实施



三千年文化人杰地灵
八百里沂蒙钟灵毓秀

