

市安监局

2016 年《政府工作报告》重点事项分工落实情况报告

临沂市人民政府办公室：

2016 年，在市委、市政府坚强领导下，市安监局紧紧围绕打好安全生产翻身仗目标，认真开展安全生产“大快严”行动，全力做好综合协调和安全监管工作。经过一年艰苦努力，全市较大及以上生产安全事故起数同比下降 42.9%、死亡人数同比下降 70.9%，杜绝重特大事故，扭转了全市事故多发的被动局面，打赢翻身仗取得阶段性成效。

一、2016 年《政府工作报告》重点事项分工落实情况

（一）安全生产倒逼机制实现“三个一批”

推动转型升级。抓住我市被列为全省非煤矿山转型升级试点市的机遇，先行先试，为全省创造经验。下大力气抓好采空区治理，先后召开 12 次会议研究采空区治理方案，协调解决问题，推动工作落实。全面摸清我市 101 处、787.6 万平方米采空区隐患情况，对不稳定采空区上方 509 户、1724 人全部搬迁；对 6 处采空区重大隐患挂牌督办并全部完成整改，已治理采空区面积 360.16 万平方米，完成年度目标的 152.4%。完成 66 家矿山企业的“四评级”工作。积极推进化工企业二级标准化创建工作，全年新增二级标准化企业 10 家，累计达 22 家，位居全省第一位。

（二）全面落实安全生产责任制

市委、市政府高度重视安全生产工作，制定了打赢翻身

仗的 18 项断然措施，有力推动工作开展。一是**监管制度进一步完善**。调整充实市安委会，提高安全生产在科学发展综合考核的比重，下发了《关于进一步加强安全生产监管执法工作的意见》、《标本兼治遏制重特大事故工作指导方案》、《临沂市 2016 年度安全生产工作考核办法》等文件，有力推动了工作落实。二是**安全责任进一步细化**。扎实开展企业安全生产主体责任落实情况专项执法检查，完成 27 万余家企业摸底排查，逐一明确行业监管和属管理责任，实现“一县一册”、“一行业一台账”。三是**基层队伍进一步充实**。会同编制部门提出充实基层力量的具体标准和明确要求，全市 171 个乡镇、县辖经济功能园区共落实安监编制 729 人，人员现已全部到位；县区共设立安监执法中队 60 个，编制 294 人，到位率 94.56%，基层力量明显加强。四是**遏制重特大事故工作全面开展**。全市 14 个行业领域遴选省市县三级标杆企业 400 家，6 家企业参与省级标准起草制定。督促引导企业全面排查风险点，全市 1195 家企业完成风险点排查备案，累计上报风险点 8 万余个，分级分类逐一落实了管控措施和管控责任，形成“一企一册”。

（三）扎实开展安全生产“大快严”行动

将安全生产大排查快整治严执法集中行动作为贯穿全年的工作主线，与各项重点工作同部署、同调度、同推动、同落实。一是**打造综合调度平台**。设计了一套科学实用的调度指标，把安全生产大检查、重点行业领域专项整治、两个体系建设等重点工作全部纳入“大快严”体系，每半月调度、通报一次进展情况，引起了县区党委政府及部门主要负责同

志对安全生产工作的重视和支持，推动了一批老大难问题的解决。加强重大隐患整改调度，做到调度整改过程与调度结果并重。经过一年的探索运行，初步打造了一个通过“大快严”行动发现问题、解决问题、闭环管理、协调有力、高效运转的综合调度平台。去年列入平台调度的重大隐患 168 个，整改 165 个，整改率 98.12%。二是**严格事故调查处理**。严格落实两高司法解释（法释〔2015〕22 号）和市政府第 84 次常务会议决定，调查结案的 3 起较大生产安全事故，20 名企业责任人移交司法机关依法追责，25 名政府及有关部门责任人受到党纪政纪处分，5 家企业被纳入“黑名单”。三是**突出执法监管实效**。在全市推行“执法+”模式，加大执法处罚力度，将执法处罚贯穿安全检查、督导全过程。今年全市安监系统共罚款 2009.4 万元，其中市安监局罚款到位 1318.06 万元，是建局以来处罚数额最高的一年。推行“执法+检查”，做到违法必究。解决大检查活动只检查不执法的问题，坚持检查与执法同步。推行“执法+互查”，做到执法必严。解决基层人情执法、执法不严问题，组织县区安监执法人员采用“1+2”模式开展异地互查，细检查，严执法。推行“执法+督查”，做到整改到位。为解决执法处罚难落实的问题，集中检查期间每日下发督查通报，公布各执法线（组）当日执法进展情况，每周通报处罚落实情况，并进行排名，形成齐抓执法、共促落实的氛围。开展暗访活动 38 次，对 36 家未完成整改任务的企业在临沂电视台进行了曝光。

（四）狠抓监管领域专项整治。

矿山领域，明确生产矿井以“八查”、“四个对标”为重

点，对安泰能源开展 4 次检查，查出一般问题 23 条，要求限期整改。同时加强对已关闭煤矿、改扩建煤矿和停产整顿矿井的巡查监控。**非煤矿山领域**，对全市全部 212 家非煤矿山实施停产整顿，制定 52 条复工验收标准，严把复工验收关，验收复工企业 60 家，全部达到二级以上安全标准化水平。**危化品领域**，紧盯 58 家试生产企业，查处 9 家；突出抓好油气管道隐患整治，整治各类隐患 77 处，在全省率先完成重大隐患整改任务。**工商贸领域**，开展涉氨制冷企业综合评估，对评估不合格的 54 家企业实施关闭退出。全面检查烟花爆竹批发企业 27 家。**职业卫生领域**，做好职业卫生“三同时”监管新旧过度，全市受理职业卫生“三同时”行政审批申请 37 项，全部办结批复。**消防领域**，开展员密集场专项整治，检查单位、场所 1.1 万多家，督促整改火灾隐患 1.4 万处，临时查封危险部位场所 101 处，责令“三停”单位 162 家。**道路交通领域**，累计投资 12 亿元，在全省率先实施公路安全生命防护工程，完成公路隐患整改 6200 多公里。深入开展“平安行·你我他”行动，查处各类交通违法行为 1267 万余起。**建筑施工领域**，共排查建筑企业 581 家，查治隐患 5400 余处，集中警示约谈违规企业 41 家，暂扣不合格企业安全生产许可证 9 家。同时，对涉氨制冷、特种设备、旅游等其他行业领域，也按照“大快严”的标准要求，深入分析问题，制定治理方案，开展专项整治，均取得了较好效果。

二、下一步工作意见

2016 年，我局虽然做了大量工作，但安全生产基础仍不牢固，形势依然严峻。下一步，我们将牢固树立安全生产红

线意识，按照“22348”工作思路，将2017年作为“双重预防机制深化年”，深化双重机制、强化两个抓手、落实三个责任、做好四项工作、整治八大领域，巩固“大快严”行动成果，促进全市安全生产形势持续好转。

（一）深化双重机制。按照“两进四化”的要求，深入推进“双重预防机制深化年”活动。一是开展“两进”：推进两个体系进班组、进岗位。二是推进“四化”：做到体系操作简便化、企业落实全员化、风险管控标准化和隐患治理闭环化。

（二）强化两个抓手，即：执法检查 and 综合协调。一是狠抓监管执法。做到三个“一体化”，即：安全生产和职业健康执法检查一体化；检查和执法一体化；执法和督查一体化，倒逼企业落实主体责任。二是强化综合协调。在安委会办公室打造一个发现问题、解决问题、闭环管理、协调有力、持续改进的安全生产综合监管平台。

（三）落实三个责任，即：企业主体责任、部门监管责任、属地管理责任。

（四）做好四项工作，即：基层基础、科技兴安、宣传培训、应急管理。

（五）整治八大领域。协调各方面力量全力做好交通、建筑施工、危险化学品、矿山、消防及商贸物流、冶金和粉尘涉爆、涉氨制冷、旅游等重点行业领域的专项治理。